

ЛЕКЦИИ ДЛЯ ПЕРСОНАЛА ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ/ОБОРОНЕ



ТЕМА №1

Нормативно-правовые требования РК в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи и принципы гражданской защиты.

Гражданская оборона страны, структура ГО в Республике Казахстан

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

- 1 Вступление, основные понятия, иерархия нормативно-правовых актов
- 2 Законодательные и другие нормативные акты Республики Казахстан в области гражданской защиты
- 3 Государственная система гражданской защиты, структура, принципы, задачи, силы и средства, подготовка
- 4 Гражданская оборона в мире и в Казахстане – цели, задачи, структура, компоненты

Продолжительность – -1,5 час



ИЕРАРХИЯ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ РК

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ НПА

Конституция
Кодексы
Законы

Указы Президента
Постановления Правительства,
Парламента, Конституционного

Приказы министерств, ведомств
Решения маслихатов, акиматов

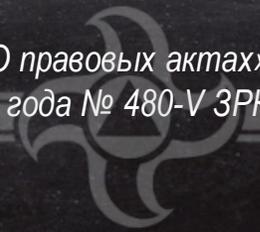
Положения
Технический регламент

Стандарты
Регламенты

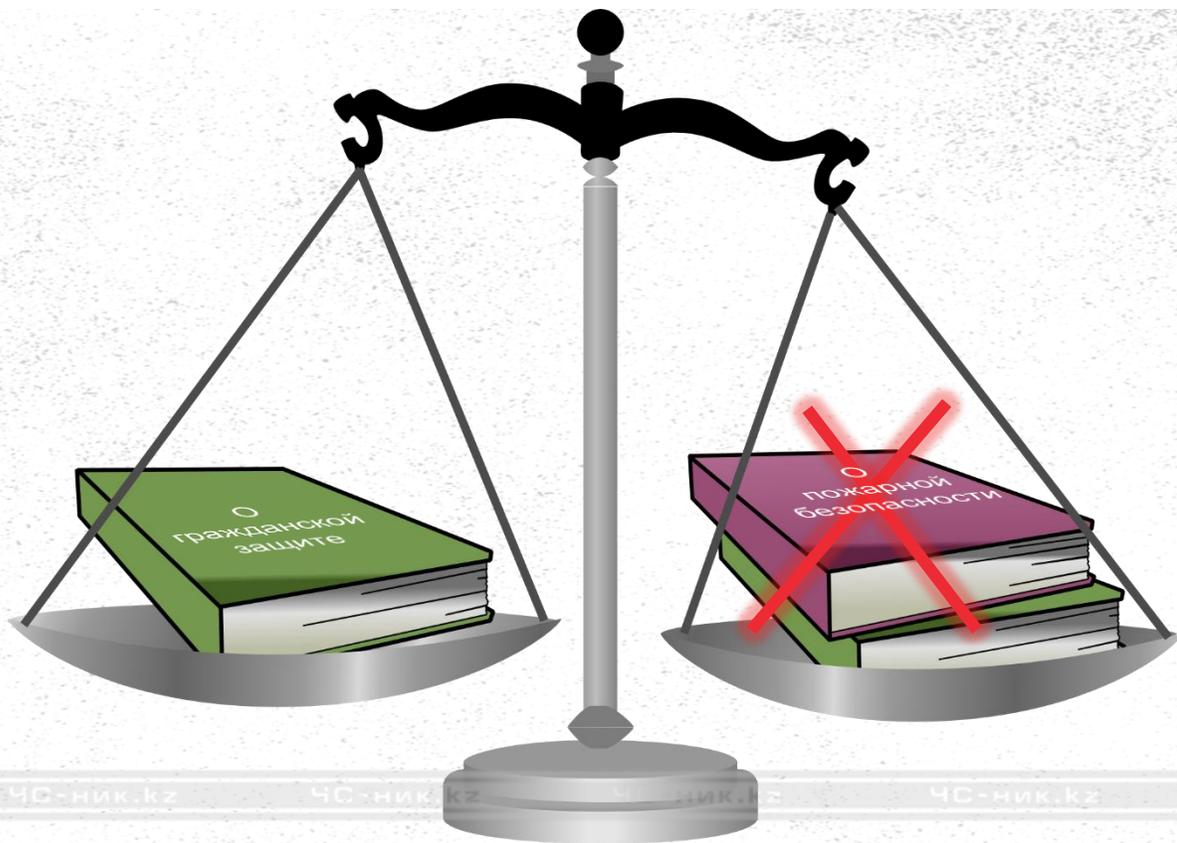
Правила
Инструкции

производные ВИДЫ НПА

«О правовых актах»
Закон РК от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК



Основной закон РК в области предупреждения и ликвидации ЧС мирного и военного времени



Закон РК «О гражданской защите» № 188-V от 11 апреля 2014 года

**В связи с введением Закона
«О гражданской защите»
утратили силу следующие Законы РК:**

- ЗРК «О пожарной безопасности»
- ЗРК «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»
- ЗРК «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах»
- ЗРК «О Гражданской обороне»
- ЗРК «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора

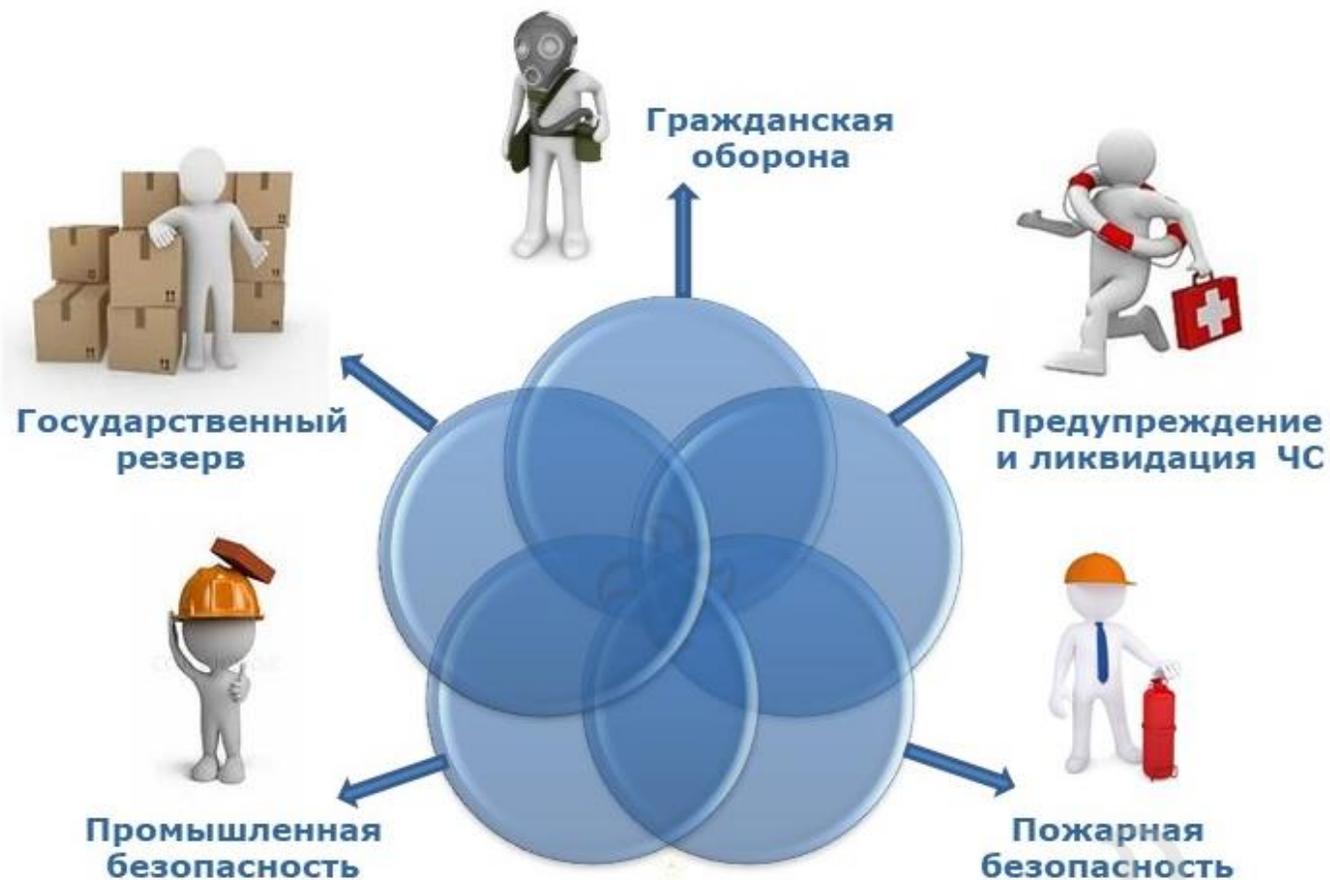
закон – нормативный правовой акт, который регулирует важнейшие общественные отношения, устанавливает основополагающие принципы и нормы, предусмотренные Конституцией Республики Казахстан



Гражданская защита - это:

гражданская защита – **общегосударственный комплекс мероприятий**, проводимых в мирное и военное время, направленных на:

- * предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий,
- * организацию и ведение гражданской обороны,
- * оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, включающий в себя мероприятия по обеспечению
- * пожарной и промышленной безопасности,
- * формированию, хранению и использованию государственного материального резерва



ЧС-ник.kz

ЧС-ник.kz

ЧС-ник.kz

ЧС-ник.kz

ЧС-ник.kz

ЗРК «О гражданской защите», гл.1



Другими словами - гражданская защита – это система по предупреждению и ликвидации всех видов ЧС, в которую вовлечены и государство и организации и само население в их же интересах



ЗРК «О гражданской защите»

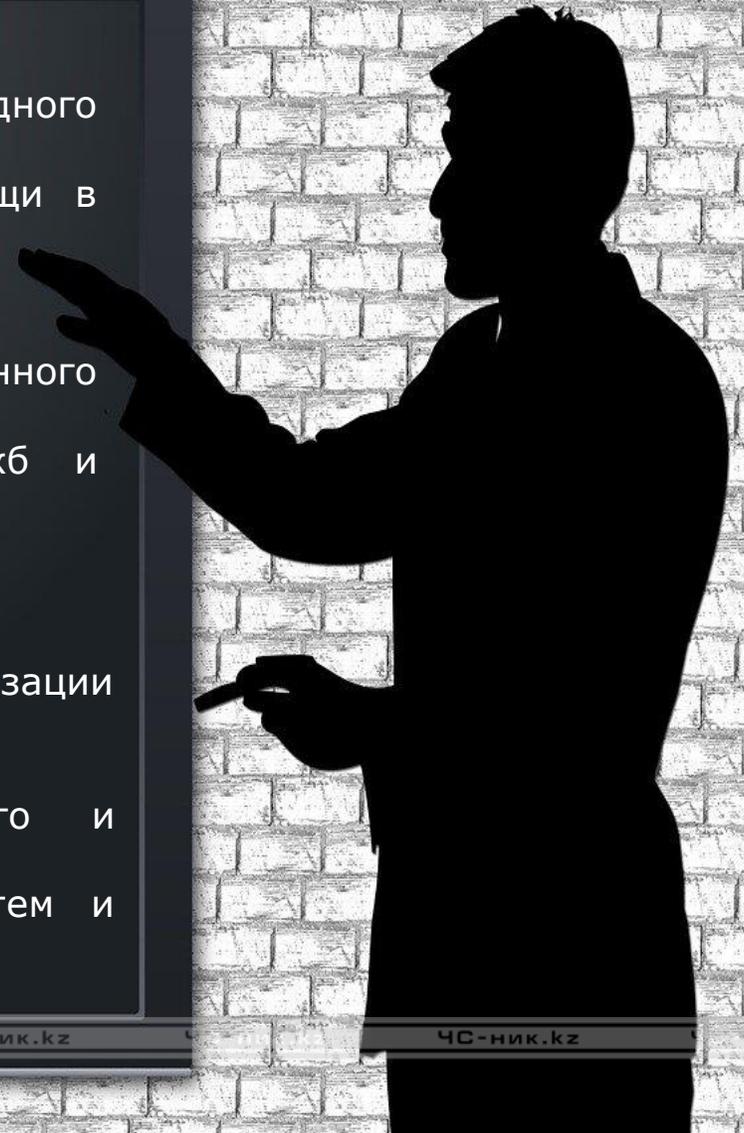


РЕГУЛИРУЕТ вопросы в области:

- Гражданской защиты
- Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- Оказание экстренной медицинской и психологической помощи в чрезвычайной ситуации
- Обеспечение пожарной и промышленной безопасности
- Гражданской обороны
- Формирования, хранения и использования государственного материального резерва
- Организацию и деятельность аварийно-спасательных служб и формирования

НЕ РЕГУЛИРУЕТ вопросы в области:

- Охраны труда
- Экологической безопасности
- Уничтожения химического и ядерного оружия, утилизации боеприпасов
- Безопасности при использовании космического пространства
- Безопасности автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного движения
- Безопасности объектов энергетики, водохозяйственных систем и сооружений
- Чрезвычайных ситуаций социального характера



Подзаконные акты в области ГЗ

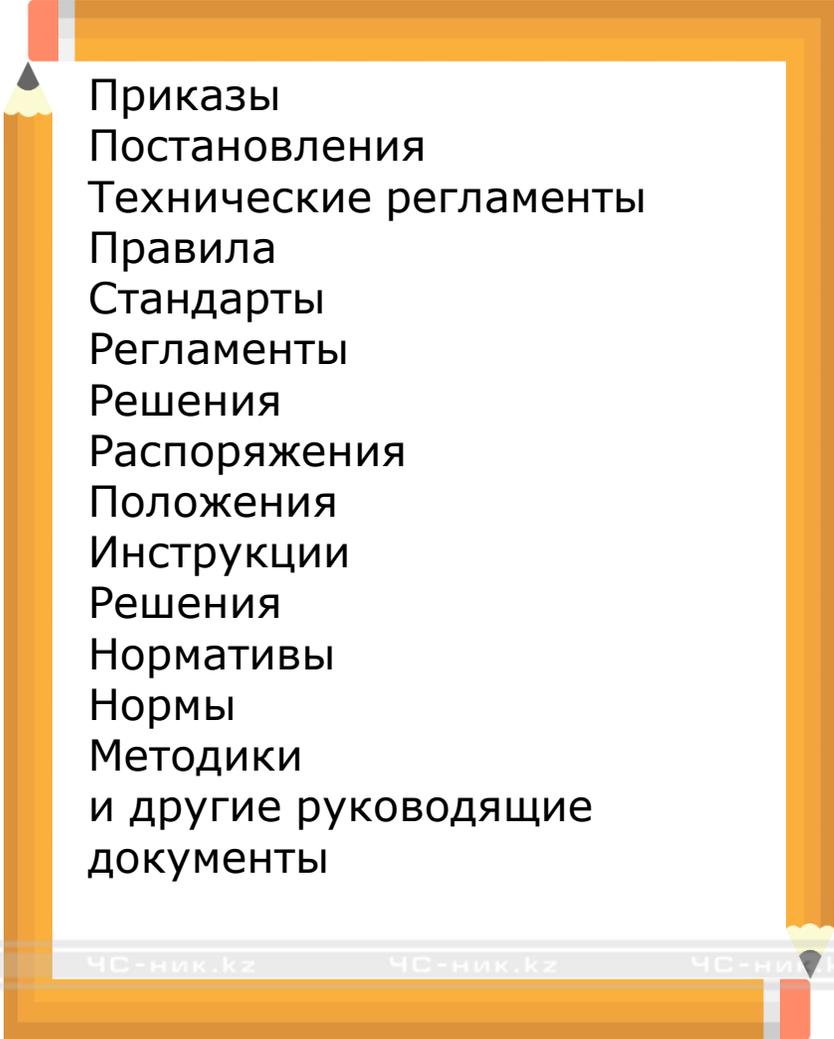
принятые **уполномоченным органом** по гражданской защите,
а также **министерствами и ведомствами** в пределах их компетенций в области ГЗ



Пожарной безопасности
Гражданской обороны
Промышленной безопасности
Аварийно-спасательных работ
Материально-технических средств
и так далее



А также внутренние руководящие документы организации в области гражданской защиты и ее компонентов



Приказы
Постановления
Технические регламенты
Правила
Стандарты
Регламенты
Решения
Распоряжения
Положения
Инструкции
Решения
Нормативы
Нормы
Методики
и другие руководящие документы



Обороны
Строительства
Промышленности
Энергетики
Связи
Теле-радио вещания
Медицины
Транспорта
Коммунального хозяйства
Экологии
Сельского хозяйства
Финансирования
Международного сотрудничества
и так далее





государственная система гражданской защиты РК
- совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты, предназначенных для реализации общегосударственного комплекса мероприятий по защите населения, объектов и территории Республики Казахстан **от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов**



Задачи гражданской защиты:

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций

Спасение и эвакуация людей при возникновении ЧС в мирное и военное время

Создание и готовность сил гражданской защиты

Подготовка специалистов организаций, государственных органов, обучение населения

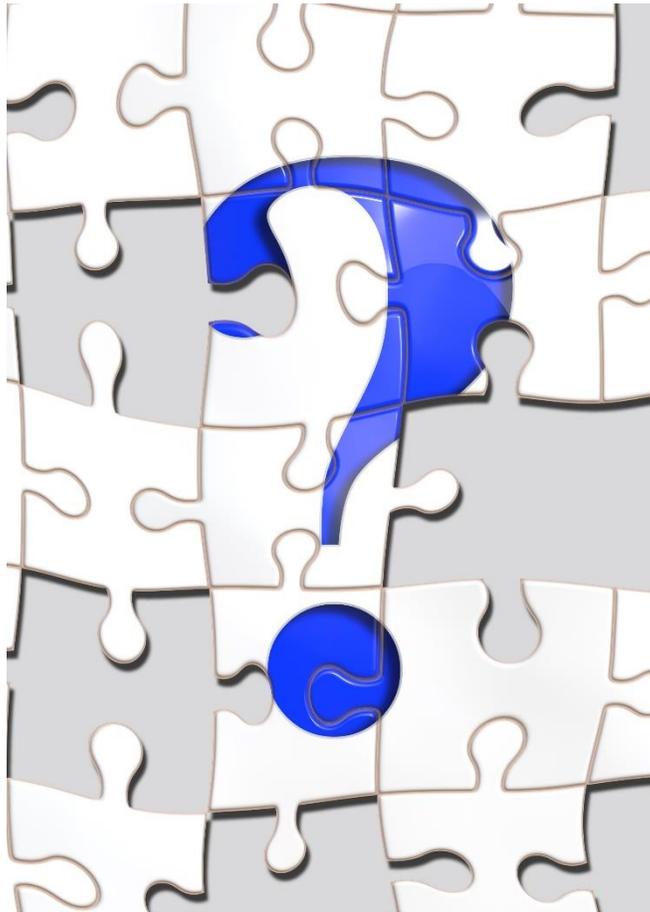
Накопление и готовность средств коллективной, индивидуальной защиты и другого имущества гражданской обороны

Информирование и оповещение при угрозе и возникновении ЧС

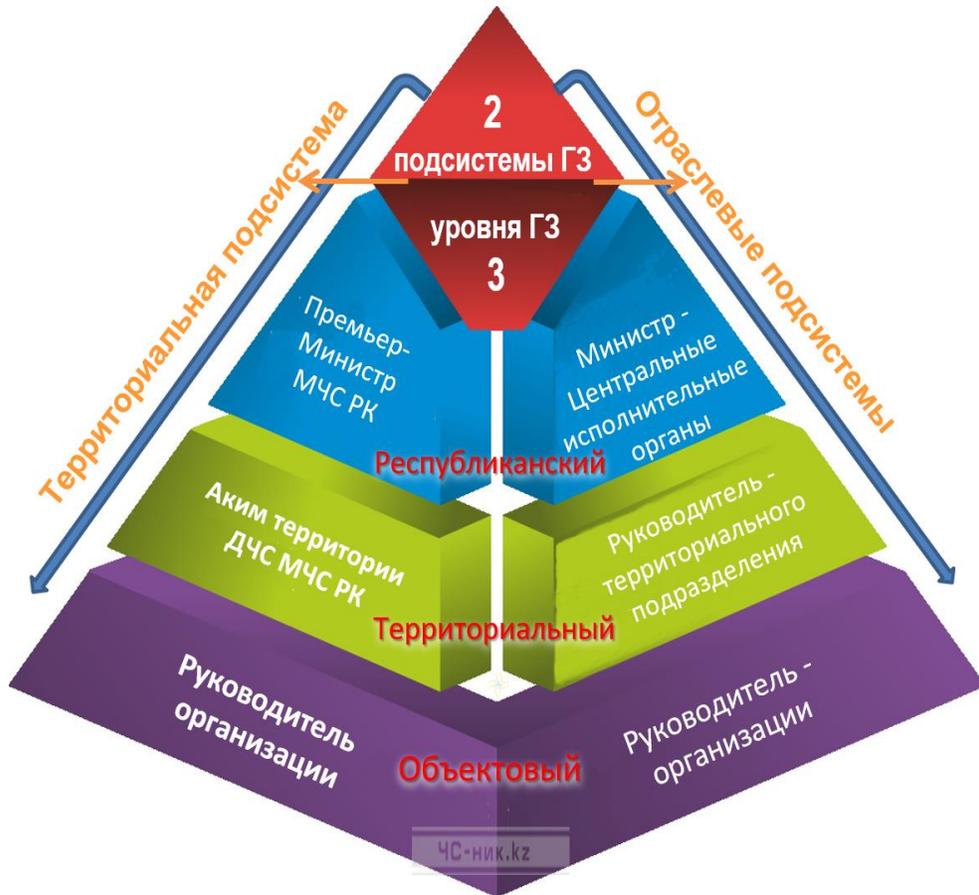
Обеспечение промышленной и пожарной безопасности

Защита продовольствия, водоисточников, пищевого сырья, животных и растений от радиоактивного, химического и бактериологического заражения, эпизоотий, эпифитотий

Обеспечение формирования, хранения и использования государственного резерва



Государственная система гражданской защиты



Организация системы ГЗ:

Государственная система гражданской защиты с целью предупреждения и ликвидации ЧС предполагает оценку рисков, мониторинг угроз, мер по созданию, укреплению и поддержанию сил и средств по реагированию на ЧС.

Система организуется по **территориально-отраслевому** принципу:

- **Территориальный**
- **Отраслевой**

Государственная система ГЗ имеет **3 уровня:**

- **республиканский**
- **территориальный**
- **объектовый**



Структура государственной системы гражданской защиты (ГСГЗ)

Системы ГЗ	Территориальная подсистема	Отраслевая подсистема
Уровни ГЗ		
Республиканский		
Территориальный		
Объектовый		



Структура государственной системы гражданской защиты (ГСГЗ)

Системы ГЗ Уровни ГЗ	Территориальная подсистема	Отраслевая подсистема
Республиканский	Руководство - Правительство РК Орган управления – Уполномоченный орган	Руководство - руководители центральных исполнительных органов Орган управления – центральные исполнительные органы
Территориальный	Руководство - акимы соответствующих административно-территориальных единиц; Органы управления – - Местные исполнительные органы - Территориальные подразделения ведомства уполномоченного органа	Орган управления - территориальные подразделения центральных исполнительных органов Республики Казахстан в отраслевых подсистемах
Объектовый	Руководство – руководители организаций Органы управления – руководители организаций	

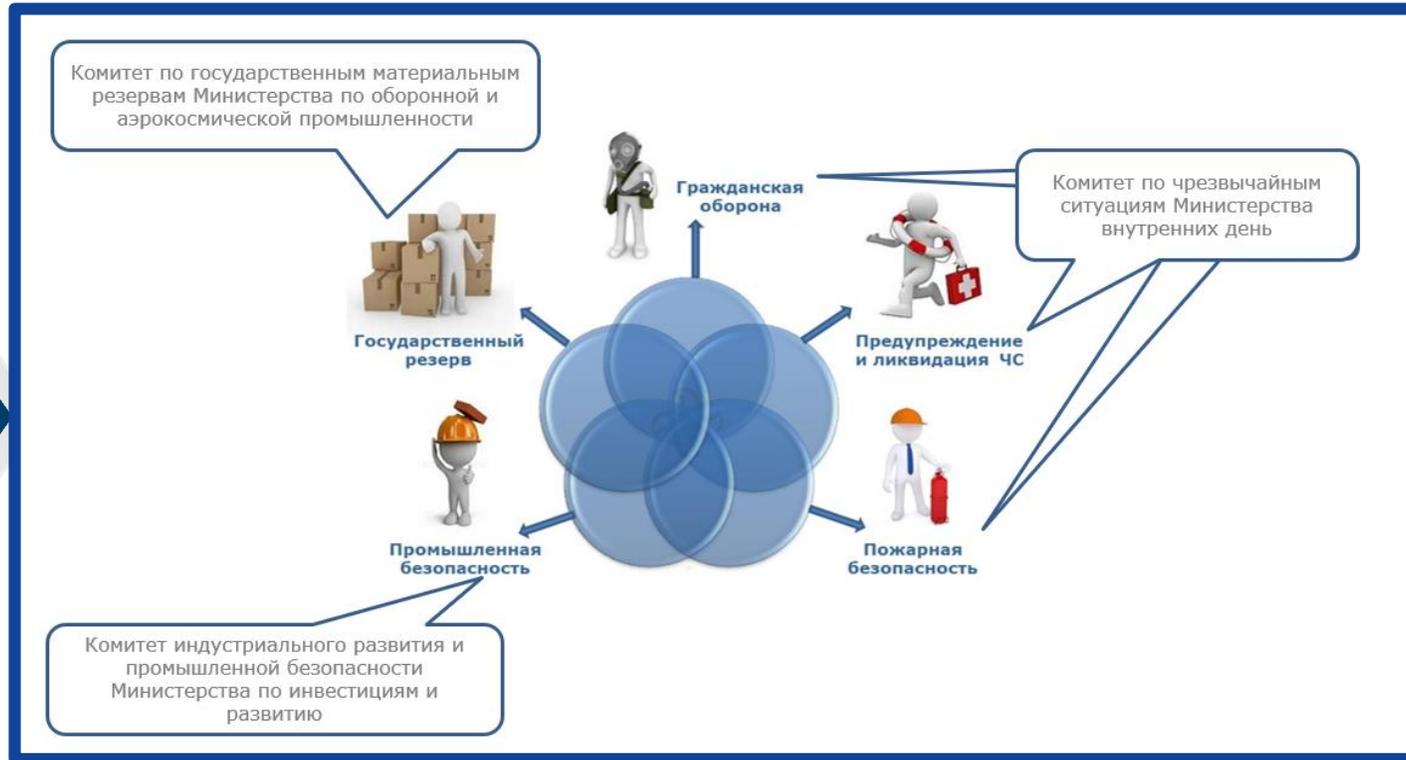


Уполномоченный орган в сфере ГЗ:

ДО
06.08.2014



Указ Президента РК
№875



ОТ
09.09.2020



Указ Президента РК
№408

МЧС РК - уполномоченный орган в сфере гражданской защиты - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты в части предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации Гражданской обороны;



Объектовая система гражданской защиты



является составной частью общегосударственной системы гражданской защиты

К объектовому уровню ГСГЗ относятся:

- организации,
- дежурно-диспетчерские службы организаций,
- силы и средства наблюдения, контроля и ликвидации чрезвычайных ситуаций, на данной территории.

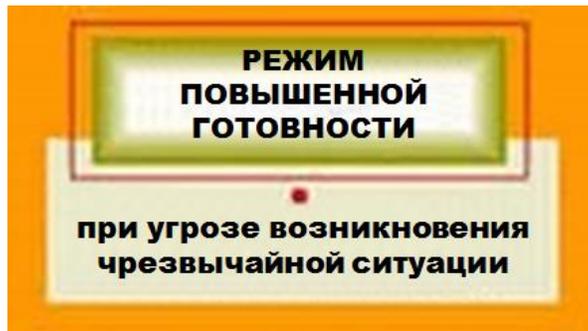
Координацию их деятельности осуществляют руководители организаций (объектов).

Режимы функционирования ГСГЗ в мирное время



Режим повседневной деятельности

прогнозирование возможных ЧС, сбор, обработка и обмен информацией о защите населения, объектов и территорий от чрезвычайных ситуаций, подготовка сил управления и реагирования на ЧС, разработка планов действий, создание ресурсов и резервов материально-технических и финансовых средств, обучение населения действиям в ЧС и др



Режим повышенной готовности

мониторинг опасных факторов, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий, усиленное дежурство экстренных служб, уточнение планов реагирования, заблаговременная эвакуация (при необходимости), подготовка и пополнение резервов и др



Режим чрезвычайной ситуации

введение планов ликвидации ЧС, оповещение, организация, проведение и обеспечение работ по спасению и ликвидации ЧС силами спецслужб, воинских подразделений, формирований ГЗ, населения, поддержание общественного порядка в зоне ЧС, проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения





«Правила организации и деятельности государственной системы гражданской защиты», от 24 февраля 2015 года

Силы гражданской защиты РК:

- Воинские части гражданской обороны
- Аварийно-спасательные службы и формирования
- Государственная и негосударственная противопожарная служба
- **Формирования гражданской защиты**
- Авиация МЧС РК
- Службы обеспечения селевой, паводковой и снеговой безопасности
- Силы МВД, Министерства обороны и других войск, привлекаемые к ликвидации чрезвычайных ситуаций при определенных условиях

Формирования гражданской защиты представляют собой структуры, **созданные организациями** и **предназначенные для проведения аварийно-спасательных** и неотложных работ в мирное и военное время в составе сил гражданской защиты



Ключевые НПА по обучению в области ГЗ, ГО и ЧС в организациях

Закон РК «О гражданской защите» [11 апреля 2014 года № 188-V](#)



Правила информирования, пропаганды знаний, обучения населения и специалистов в сфере гражданской защиты

[Приказ МВД РК 20 апреля 2015 года № 381](#)

Учебная программа подготовки руководителей, специалистов органов управления и сил гражданской защиты, обучения населения способам защиты и действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов или вследствие этих конфликтов

[Приказ МЧС РК от 20 мая 2014 года № 235](#)

Методические рекомендации.

Правила и программа подготовки формирований гражданской защиты

[Приказ Председателя КЧС МВД РК от 21 декабря 2016 года № 350](#)

Правила обучения работников организаций и населения мерам пожарной безопасности и требования к содержанию учебных программ по обучению мерам пожарной безопасности

[Приказ МВД РК от 16 сентября 2015 № 276/777](#)

Программы подготовки спасателей аварийно-спасательных служб и формирований

[Приказ МВД РК от 16 марта 2015 года № 235](#)

С учетом текущих изменений на дату проведения обучения

Уровни обучения по гражданской защите/обороне:



Международная организация гражданской обороны МОГО

Международная организация гражданской обороны является единственной межправительственной организацией, специализирующейся в области гражданской обороны и защиты на международном уровне.

МОГО создана в **1931** году

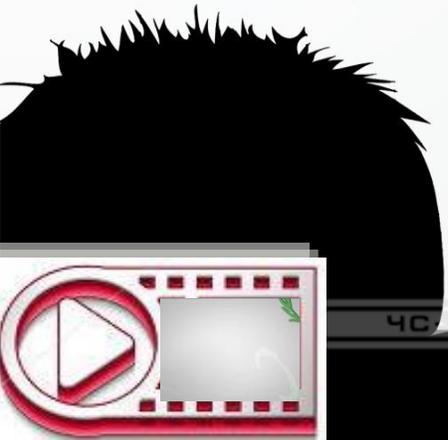
В **1966** году получила статус международной межправительственной организации

57 государств – члены МОГО

17 государств – наблюдатели

1 марта – международный день ГО

Республика Казахстан присоединилась к уставу МОГО в соответствии с Законом РК №182-І от 31 октября 1997г



Международные акты по сотрудничеству и взаимодействию в сфере гражданской защиты и противодействию чрезвычайным ситуациям



Соглашение о сотрудничестве в области гражданской обороны (защиты), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций между Правительством РК и Правительствами:

[Кыргызской Республикой](#) – 2009г
[Российской Федерацией](#) - 1994, 2014
[Республикой Таджикистан](#) – 2014г
[Республикой Армения](#) – 2018г
[Республикой Афганистан](#) – 2012г
[Азербайджанской Республикой](#) – 2009г
[Французской республикой](#) – 2009г
[Республикой Беларусь](#) – 2009г
[Иорданским Хашимитским Королевством](#) – 2017г
И другие

[Модельный закон «О гражданской защите»](#) - Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 19 апреля 2019 года № 49-10
и другие международные акты



Гражданская оборона Республики Казахстан



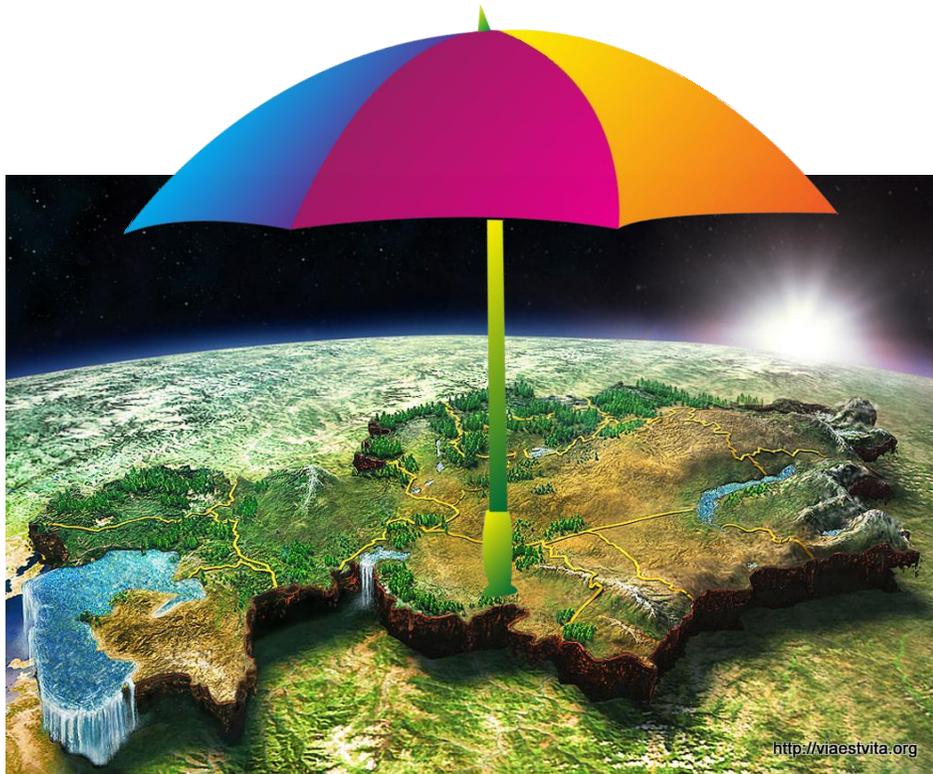
ГО РК – составная часть государственной системы гражданской защиты, предназначенная для реализации общегосударственного комплекса мероприятий, проводимых в мирное и военное время, по защите населения и территории Республики Казахстан от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Гражданская оборона – это система готовности и реагирования на угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций на всех уровнях:

- Государственного управления
- Местного управления
- Организаций
- Населения
- Семьи и каждого человека в отдельности



Военная доктрина Республики Казахстан:



Республика Казахстан ни одно из государств не рассматривает в качестве противника.

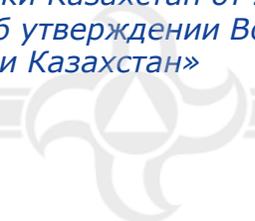
представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на обеспечение военной безопасности и оборону Республики Казахстан

носит **оборонительный характер** и отражает приверженность Республики Казахстан к приоритетному использованию для защиты национальных интересов дипломатических, политических, правовых, экономических и других невоенных средств.

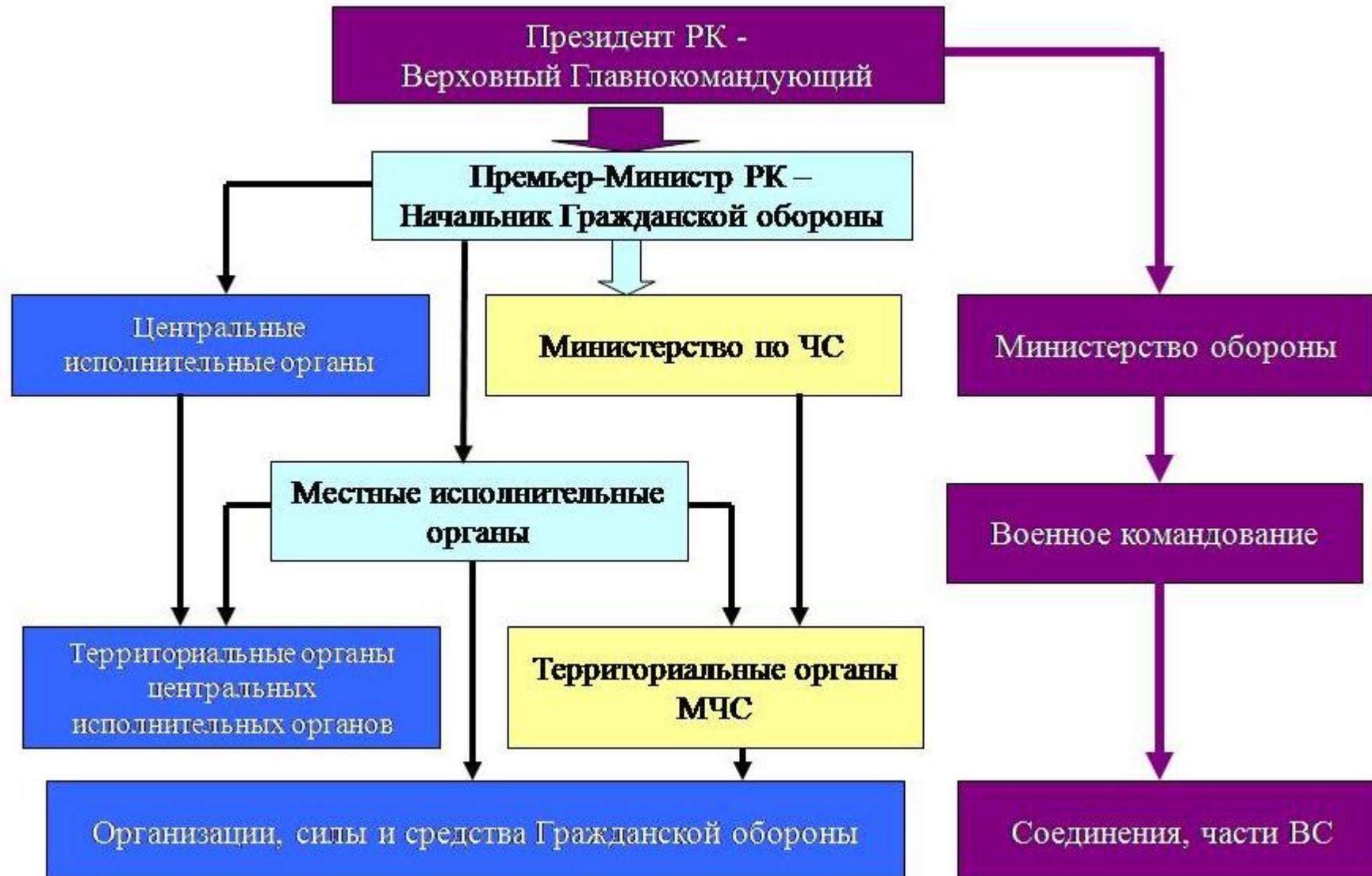
Применение военной силы Республикой Казахстан предусматривается **при исчерпании возможностей невоенными средствами** обеспечить военную безопасность государства.

Положения Военной доктрины основываются на результатах оценок и прогнозов развития военно-политической обстановки в мире, изменениях характера военных конфликтов и содержания вооруженной борьбы.

Указ Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 554 «Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан»



Структура гражданской обороны Республики Казахстан:





Группы и категории по гражданской обороне:

ГОРОДА РК

Особая группа

Столица Республики Казахстан **Астана**

Города республиканского значения **Алматы**

Шымкент

Первая категория

население $\geq 1\ 000\ 000$

3 организации особой важности или
50 категорированных организаций
население $\geq 50\%$ попадает в зону ЧС

Вторая категория

население $\geq 500\ 000$

2 организации особой важности или
20 категорированных организаций
население $30 \div 0\%$ попадает в зону ЧС

Третья категория

население $250\ 000 \div 500\ 000$

1 организации особой важности или
2 категорированных организаций
население $\leq 30\%$ попадает в зону ЧС





Группы и категории по гражданской обороне:

ГОРОДА РК

ОРГАНИЗАЦИИ

Особая группа

Столица Республики Казахстан **Астана**
 Города республиканского значения **Алматы**
Шымкент

Первая категория

население $\geq 1\ 000\ 000$
 3 организации особой важности или
 50 категорированных организаций
 население $\geq 50\%$ попадает в зону ЧС

Вторая категория

население $\geq 500\ 000$
 2 организации особой важности или
 20 категорированных организаций
 население $30 \div 0\%$ попадает в зону ЧС

Третья категория

население $250\ 000 \div 500\ 000$
 1 организации особой важности или
 2 категорированных организаций
 население $\leq 30\%$ попадает в зону ЧС

Особо-важная категория

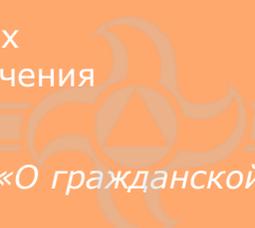
стратегические объекты, нарушение функционирования которых создает угрозу национальной безопасности и опасность возникновения чрезвычайных ситуаций.

Категорированные

организации с производственными объектами промышленности, транспортно-коммуникационного комплекса, энергетики, связи и имеющие важное государственное и экономическое значение

организации, занимающиеся производством, переработкой, перевозкой, приобретением, хранением, реализацией, использованием и уничтожением ядов;

организации, на территории которых расположены объекты жизнеобеспечения



Инженерно-технические мероприятия ГО



ИТМ ГО - это комплекс мероприятий, проводимых в целях защиты населения, повышения устойчивости работы объектов экономики в военное время, предотвращения или снижения возможных разрушений, потерь населения в результате применения современных средств поражения, создания условий для проведения аварийно-спасательных и неотложных работ в очагах поражения, районах аварий и стихийных бедствий.

Объем и содержание инженерно-технических мероприятий гражданской обороны определяются **в зависимости от группы городов и категорий организаций по гражданской обороне** с учетом зонирования территории по возможному воздействию современных средств поражения и их вторичных факторов, а также от характера и масштабов возможных аварий, катастроф и стихийных бедствий.



Объекты гражданской обороны:



Пункты управления ГЗ/ГО

специально оборудованные и оснащенные техническими средствами, элементами жизнеобеспечения сооружения или транспортные средства государственных органов, предназначенные для размещения и обеспечения работы органов управления гражданской защиты



Убежища отдельно-стоящие или встроенные

защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от поражающих факторов современных средств поражения, воздействия радиоактивных веществ, а также высоких температур и продуктов горения при пожарах, отравляющих веществ и бактериальных средств



Противорадиационные укрытия

защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении местности



Складские помещения для хранения имущества ГО

специально оборудованные изолированные помещения, предназначенные для хранения имущества гражданской обороны, обеспечения сохранности и готовности к выдаче



Имущество гражданской обороны:



Средства индивидуальной защиты

изделия, предназначенные для защиты человека от современных средств поражения, а также для предупреждения, устранения или уменьшения воздействия на людей опасных и вредных факторов окружающей среды, а также поражающих факторов



Приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля

приборы, предназначенные для определения уровней радиации и степени заражения отравляющими и сильно-действующими ядовитыми веществами местности, сооружений, оборудования, транспорта и других объектов.



Средства индивидуальной медицинской защиты

медицинские препараты, материалы и специальные средства, предназначенные для использования в чрезвычайных ситуациях с целью предупреждения поражения или снижения эффекта воздействия поражающих факторов и профилактики осложнений



Средства связи и оповещения

комплекс специальных технических устройств, которые обеспечивают передачу сигналов оповещения и информации о чрезвычайной ситуации.

Другие материально-технические средства





**БЛАГОДАРИМ
ЗА ВНИМАНИЕ!**

Пишите

– info@chs-nik.kz

Обсуждайте на сайте – www.chs-nik.kz

Звоните

+7 777 283 0045

Вступайте в группу ЧС-ник.kz в facebook – <https://www.facebook.com/Chsnik.kz/>